

BAROMÈTRE ENFANTS À LA RUE 2022



unicef 



Fédération
des acteurs de
la solidarité

Analyse des demandes d'hébergement du 115

Activité du 22/08/22 Focus personnes en famille

❑ **Information analysée** : les demandes d'hébergement

❑ **Source** : SI SIAO - volet 115

❑ **Focus** sur les personnes en famille ayant sollicité le 115 : femmes seules avec enfant(s), hommes seuls avec enfant(s), couples avec enfant(s), groupes d'adultes avec enfant(s)

❑ **Jours analysés** : le lundi 22/08/22 - un seul jour

Des comparaisons sont réalisées avec l'activité du 01/09/20 (jour de la rentrée), du 28/06/21 (période estivale), du 25/10/21 (avant la période hivernale), du 31/01/22 (période hivernale). Depuis 2020, l'activité est impactée par la crise sanitaire du COVID-19.

❑ **Couverture géographique** : France entière y compris DOM.

Focus sur les départements ayant le plus de demandes non pourvues pour absence de places disponibles ou compatibles pour les personnes en famille : Bas-Rhin, Gironde, Haute-Garonne, Hérault, Isère, Loire-Atlantique, Nord, Paris, Rhône et Seine-Saint-Denis.

❑ **Deux types d'analyse** :

- sur les « nuitées » : demandes ou personnes hébergées le jour J quelle que soit la date de leur demande au 115 et la date de début de leur hébergement,
- sur les demandes selon la « date de création des demandes » : demandes ou personnes créées le jour J + renouvellements.

L'analyse portant sur une seule journée, on peut considérer qu'il s'agit du nombre de personnes différentes car on enregistre une demande d'hébergement au 115 par 24h et par personne.

EX: 4 demandes pour une famille de 4 = 4 personnes hébergées.

Précisions méthodologiques

Les données analysées sont déclaratives. Elles ont été saisies par le personnel du SIAO (volet 115) lors des appels téléphoniques des personnes au 115, numéro d'appel pour les sans-abris. La population couverte concerne les personnes ayant appelé le 115 pour lesquelles l'appel a été décroché.

L'item « enfant/mineur en famille » a été supprimé au cours de l'année 2022. Les enfants mineurs en famille sont saisis dans la typologie du ménage à laquelle ils appartiennent. Pour les périodes précédentes, les effectifs, qui étaient faibles, ont été associés aux « couples avec enfant ».

Le 01/09/20, les données du 115 de Paris étaient présentées séparément du reste de la France car ces données étaient saisies dans un autre logiciel. Ainsi il n'est pas toujours possible de comparer finement toutes les données.

Le nombre total de nuitées enregistrées dans le SI SIAO (volet 115) est sous-estimé pour deux raisons :

- problème de mise à jour en temps réel des nuitées hôtelières en Ile-de-France (PHRH) lié à des problèmes d'interconnexion entre le SI SIAO et le logiciel utilisé pour la gestion de ces nuitées,
- certaines places relevant de l'hébergement d'urgence sont saisies dans le SI SIAO volet insertion notamment dans les départements d'Ile-de-France.

Ces raisons étant constantes depuis plusieurs années, le suivi dans le temps sur une seule journée reste cohérent.

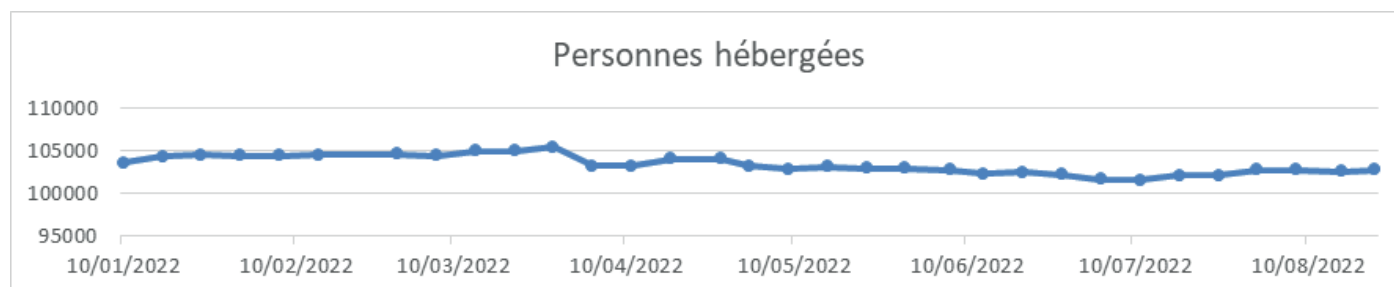
ANALYSE SELON LES NUITÉES = PERSONNES HÉBERGÉES

LES NUITÉES EN POPULATION GÉNÉRALE

- Le 22/08/22, 102 756 nuitées ont été attribuées correspondant à 102 756 personnes hébergées, quelle que soit la date de leur demande (le jour J ou le jour J-N - avec ou sans renouvellement de la demande).

Le nombre de personnes hébergées est relativement stable depuis plusieurs mois, oscillant entre 103 000 et 104 000 personnes hébergées depuis le début de l'année.

NB : compte-tenu des problèmes d'interconnexion entre le SI SIAO et le logiciel utilisé pour la gestion de nuitées hôtelières en Ile-de-France (PHRH), le nombre de nuitées au niveau national et à Paris est sous-estimé.



- Une analyse sur le long terme montre des fluctuations liées au contexte sanitaire.

Après une augmentation du nombre de personnes hébergées en période de crise sanitaire (104 402 personnes hébergées le 31/01/22), le nombre de personnes hébergées diminue à nouveau (102 756 personnes le 22/08/22). L'effectif est passé en dessous de 103 000 personnes depuis le mois de mai 2022.

Personnes hébergées	01/09/2020	28/06/2021	25/10/2021	31/01/2022	22/08/2022
France entière (hors Paris)	74 988	80 643	70 139	86 184	87 452
Paris	19 239	20 185	18 370	18 218	15 304
Total	94 227	100 828	88 509	104 402	102 756

Ces évolutions liées à la crise sanitaire du Covid et à la politique gouvernementale impactent les personnes en famille.

LES NUITÉES DES PERSONNES EN FAMILLE

Le 22/08/22, 78 352 nuitées ont été attribuées aux familles correspondant à 78 352 personnes en famille hébergées, quelle que soit la date de leur demande (le jour J ou le jour J-N - avec ou sans renouvellement de leur demande).

- 3/4 des personnes hébergées sont des personnes en famille (76%).**

Parmi les 78 352 personnes en famille hébergées le 22/08/22, 43% sont des couples avec enfants, 36% des familles monoparentales et 21% des groupes avec enfants.

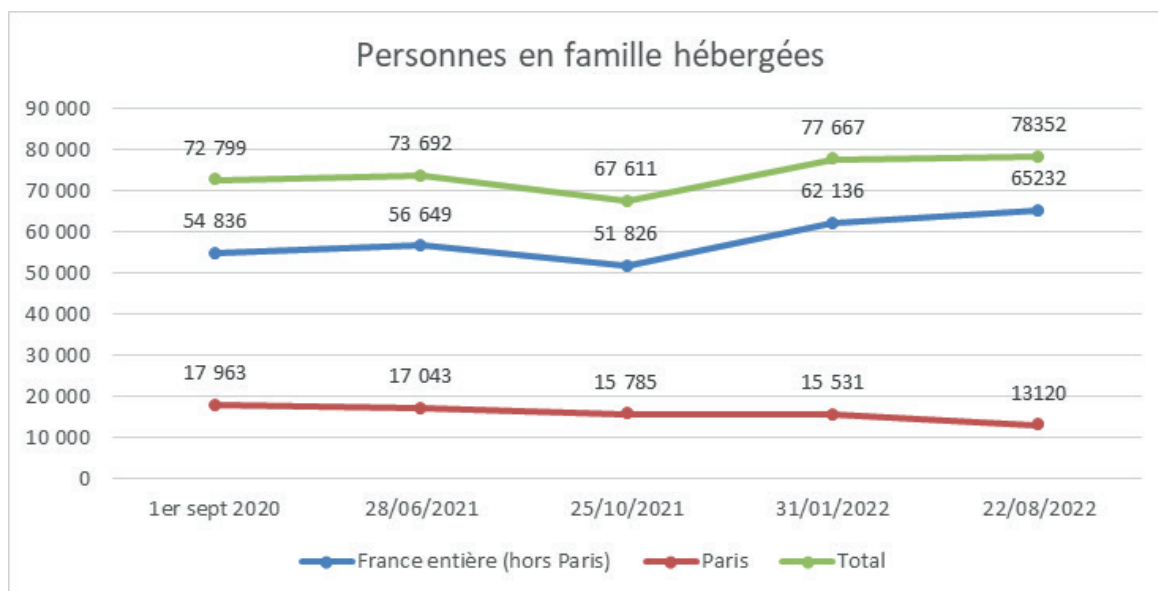
Personnes en famille hébergées le 22/08/2022	Effectif	%
Couple avec enfant	34 058	43
Femme seule avec enfant(s)	26 744	34
Groupe avec enfant(s)	16 261	21
Homme seul avec enfant(s)	1 289	2
Total	78 352	100

- Plus de la moitié des personnes en famille hébergées sont des enfants de moins de 18 ans (52 %),** soit 41 098 enfants. Parmi les enfants, 29% ont moins de 3 ans, soit 12 071 enfants.

- Au niveau national, entre le 31/01/22 et le 22/08/22, le nombre de personnes en famille hébergées est quasiment identique. Cette évolution est identique à celle de la population générale hébergée.

Par contre, l'évolution est inverse entre Paris et hors Paris. Le nombre de personnes en famille hébergées diminue depuis le 01/09/20 alors que l'effectif augmente à partir du 31/01/22 pour les personnes en famille hors Paris.

NB : pour Paris, des personnes hébergées dans des dispositifs relevant de l'urgence sont saisies dans le volet insertion du SI SIAO et il y a un problème d'interconnexion en temps réel pour les nuitées hôtelières relevant du PHRH.



LES LIEUX D'ATTRIBUTION

NB : Les places relevant de l'hébergement d'urgence sont enregistrées dans le SI 115 sauf certaines places qui sont saisies dans la partie insertion du SI SIAO par les départements d'Ile-de-France. Le nombre de personnes hébergées sur des places d'urgence est donc sous-estimé mais nous ne savons pas à quelle hauteur.

De plus compte-tenu du problème d'interconnexion entre le SI SIAO et le logiciel permettant la gestion des nuitées en PHRH, le nombre de personnes hébergées à l'hôtel en Ile-de-France est sous-estimé.

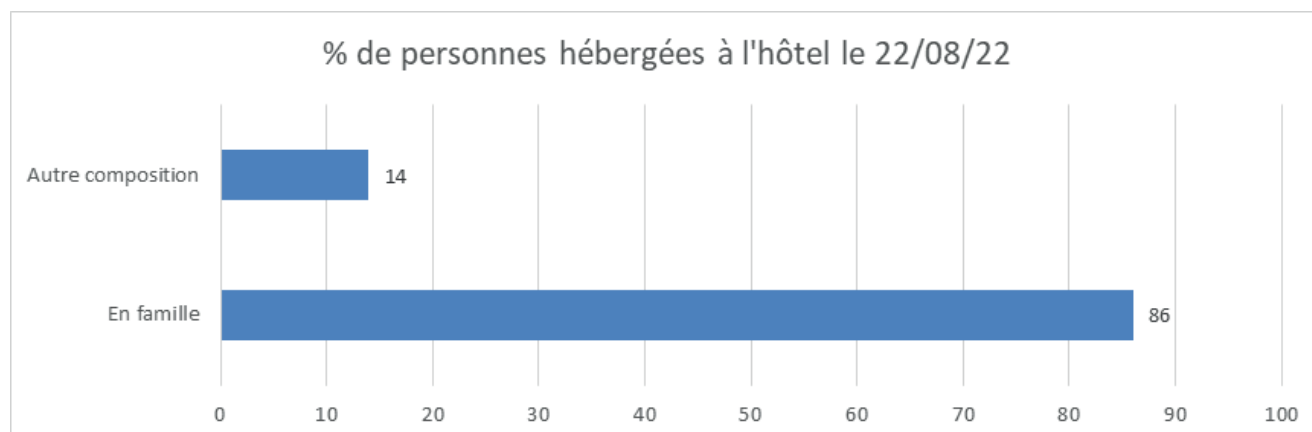
- L'hôtel est la principale réponse apportée aux personnes ayant sollicité le 115 (toutes compositions du ménage) : 47% sont dans les hôtels en Ile-de-France (PHRH) + 16% dans les hôtels hors IDF, soit 63% au total.

Le nombre total de personnes hébergées à l'hôtel est quasiment identique (65 709 le 31/01 - 65 221 le 22/08) ainsi que le nombre de personnes en famille hébergées à l'hôtel (55 827 le 31/01 - 56 139 le 22/08).

Personnes selon le type de places	31/01/2022				22/08/2022			
	Tout public	% tout public	Personnes en famille	% en famille	Tout public	% tout public	Personnes en famille	% en famille
PHRH	49 052	47	42 723	55	48 412	47	42 252	54
Hôtel	16 657	16	13 104	17	16 809	16	13 887	18
Place en urgence	26 844	26	15 827	20	28 232	27	17 081	22
Hébergement urgence place hiver	6 074	6	3 153	4	3 345	3	1 897	2
Abris de nuit	2 020	2	650	1	1 857	2	726	1
Femmes VV	1 958	2	1 456	2	2 241	2	1 677	2
Place de stabilisation	1 066	1	502	1	1 013	1	345	0
Hébergement période grand froid	280	0	61	0	94	0	55	0
Place d'insertion	251	0	38	0	287	0	80	0
Demandeur asile	167	0	137	0	381	0	289	0
Logement	20	0	16	0	74	0	63	0
Lit halte santé	13	0	0	0	11	0	0	0
Total général	104 402	100	77 667	100	102 756	100	78 352	100

Le 22/08/22, par rapport au 31/01/22, quelle que soit la composition familiale, le nombre de personnes hébergées sur des places urgence place hiver a diminué quasiment de moitié (6 074 contre 3 345) ainsi que les personnes en hébergement période de grand froid qui a diminué (94 contre 280).

- L'hôtel concerne quasiment 3/4 des personnes en famille hébergées (72 %), suivi des hébergements sur des places en urgence (22 %) et des places en hébergement d'urgence places hiver (2 %).
- Ce sont essentiellement les personnes en famille qui sont hébergées dans des hôtels (86 %). La proportion était identique le 01/09/20 et le 31/01/22.



- Parmi les 56 139 personnes en famille hébergées en hôtel, 29 157 sont des enfants de moins de 18 ans dont 9 201 ont moins de 3 ans, 7 213 ont entre 3 ans et moins de 6 ans, 6 930 ont entre 6 et moins de 11 ans, 3 758 ont entre 11 ans et moins de 15 ans et 2 055 ont entre 15 et moins de 18 ans

PRINCIPAUX CHIFFRES

Le 22 août 2022, parmi les personnes hébergées par le 115, 3/4 sont des personnes en famille. Elles représentent 78 352 personnes.

Plus de la moitié d'entre elles sont des enfants de moins de 18 ans (41 098), dont 12 071 ont moins de 3 ans.

Le nombre de personnes en famille hébergées est quasiment identique à celui du 31/01/22 sauf pour Paris où l'effectif diminue régulièrement.

Depuis plusieurs mois, l'évolution du nombre de personnes hébergées est fortement impactée par le contexte sanitaire et la politique gouvernementale.

L'hôtel est la principale réponse apportée aux personnes en famille.

ANALYSE SELON LA DATE DE CRÉATION DE LA DEMANDE

Compte-tenu des modalités de comptabilisation différente des demandes selon les départements (renouvellements automatiques, renouvellements permanents ou aucun renouvellement), nous n'analyserons ni le nombre total de demandes créées le 22/08/22, ni le nombre de demandes pourvues. L'analyse portera uniquement sur les demandes non pourvues.

LA POPULATION NON HÉBERGÉE

Le 22/08/22, parmi les 6 273 personnes non hébergées, 6 005 le sont suite à un « refus 115 » et 268 suite à un « refus usager ».

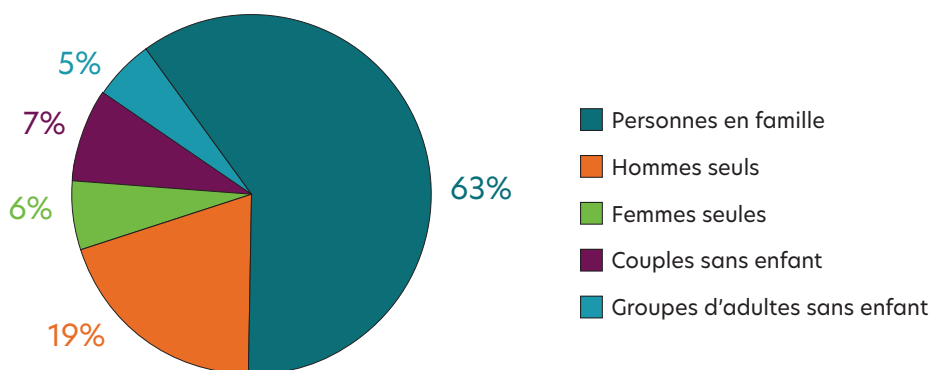
Parmi les 6 005 personnes non hébergées suite à un « refus 115 », 83 % le sont pour absence de places disponibles ou compatibles avec la composition du ménage, soit 5 002 personnes.

C'est le principal motif de non-attribution parmi « les refus 115 ». Le second motif est le fait que les personnes ont pu se maintenir dans l'hébergement où elles étaient (5%).

Nous appelons « DNP » les absences de places disponibles ou compatibles avec la composition du ménage. Ces deux motifs sont plus restrictifs que ceux de l'indicateur national des DNP mais nous avons convenu de les conserver car ils sont suivis depuis plusieurs années et les indicateurs du SI SIAO seront revus prochainement.

Quasiment 2/3 des personnes en DNP (63 %) sont des personnes en famille, soit 3 133 personnes.

% de personnes en DNP - 22/08/2022



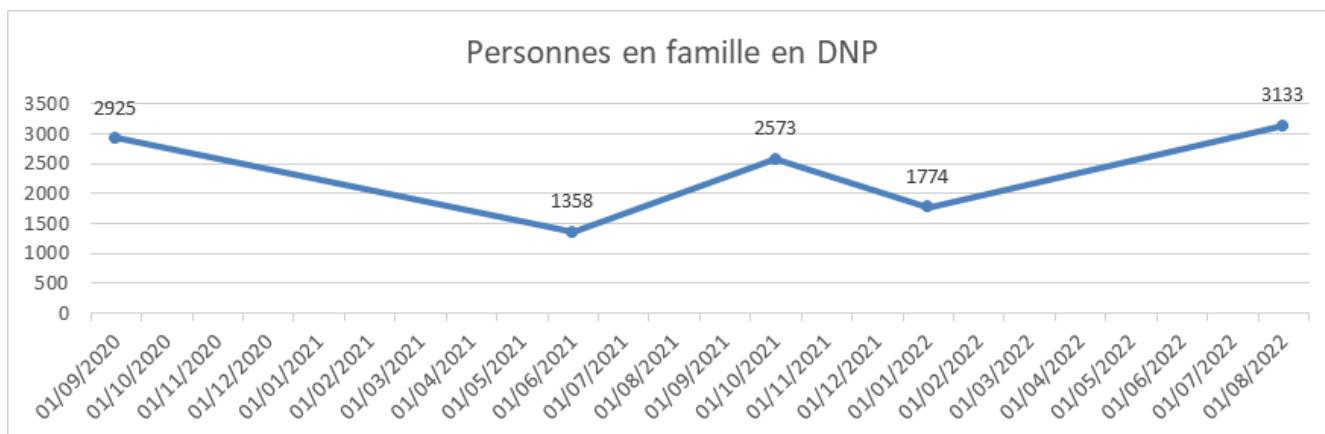
A titre de comparaison, le 31/01/22, un peu plus de la moitié des personnes en DNP (53%) étaient des personnes en famille, soit 1 774 personnes.

► Le nombre et la proportion de personnes en famille en DNP a augmenté par rapport à janvier 2022.

LES PERSONNES EN FAMILLE EN DNP

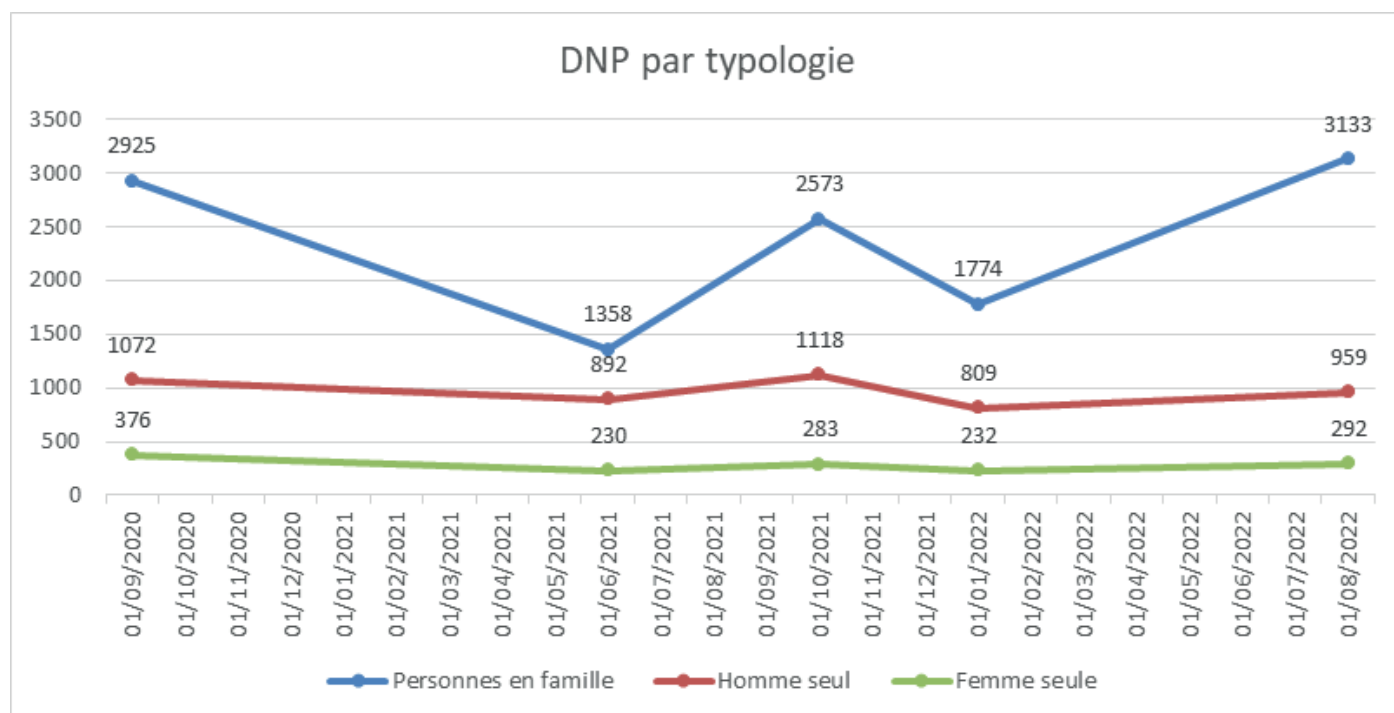
Les 3 133 personnes en famille en DNP représentent 83% des personnes en famille non hébergées. Comme en population totale, c'est le principal motif de non-attribution suite à une demande au 115.

- Le nombre de personnes en famille en DNP a évolué au cours des dernières années. Celle-ci est liée au contexte sanitaire et à la politique gouvernementale. Ceci est d'autant plus significatif si on compare l'évolution des DNP pour les personnes en famille, les hommes isolés et les femmes isolées.



Les personnes en famille sont celles qui ont pu le plus bénéficier des prises en charge pendant la période du Covid (le 31 janvier 2022) avec une diminution de 1 000 personnes entre septembre 2020 et janvier 2022. Mais l'effectif augmente à nouveau et le nombre de personnes en famille en DNP est même plus élevé que le 01/09/20 (3 133 personnes le 22/08/22 contre 2 925 le 01/09/20). Les nouvelles personnes en famille ne se voient plus proposé d'hébergement faute de places disponibles ou compatible avec leur composition familiale.

Pour les hommes et les femmes seuls, le nombre de personnes en DNP a baissé entre le 01/09/20 et le 22/08/22, hormis le pic en octobre 2021.



- Le 22/08/22, les personnes en couple avec enfant représentent un peu plus de la moitié des personnes en famille en DNP (51%), suivi des femmes seules avec enfants (29%), des groupes avec enfants (18%) et les hommes seuls avec enfants (2%).

Composition du ménage	28/06/21	25/10/21	31/01/22	25/08/22
Couple avec enfant	658	1 334	881	1 592
Femme seule avec enfant(s)	382	738	466	893
Groupe avec enfant(s)	287	435	384	572
Homme seul avec enfant(s)	31	66	43	76
Total	1 358	2 573	1 774	3 133

NB : les données du 01/09/20 ne peuvent pas être présentées pour la répartition détaillée des 2 926 personnes en famille en DNP.

- Le 22/08/22, parmi les 3 133 personnes en famille en DNP, il y a 1 658 enfants de -18 ans au moment de leur demande, soit un peu plus de la moitié des personnes en famille en DNP (53%).

► Aux différentes périodes, les enfants de moins de 18 ans en famille représentent la moitié des personnes en famille en demandes non pourvues mais leur effectif augmente : 927 le 01/09/20, 890 le 31/01/22 et 1 658 le 22/08/22.

Parmi les 1 658 enfants en DNP de moins de 18 ans, 368 ont moins de 3 ans, 341 ont entre 3 ans et moins de 6 ans, 482 ont entre 6 et moins de 11 ans, 305 ont entre 11 ans et moins de 15 ans et 162 ont entre 15 et moins de 18 ans.

LES MOTIFS DE LA DEMANDE DES PERSONNES EN FAMILLE EN DNP

Le principal motif de la demande mentionné par les personnes en famille en DNP lors de leur demande au 115 est le fait qu'elles dorment dans la rue (80%).

Le nombre de personnes en fin d'hébergement chez des tiers ou mentionnant une absence de ressources a augmenté entre le 31/01 et le 22/08.

Le motif de la demande	31/01/2022		22/08/2022	
	effectif	%	effectif	%
Dort dans la rue	2 358	80,6	2 510	80,1
Autre	139	4,8	186	5,9
Fin d'hébergement chez des tiers	88	3,0	165	5,3
Absence de ressources	59	2,0	93	3,0
Arrivée en France	50	1,7	48	1,5
Sortie d'hébergement	83	2,8	43	1,4
Expulsion locative	9	0,3	19	0,6
Sortie dispositif asile	44	1,5	18	0,6
Violences familiales-conjugales	57	1,9	9	0,3
Expulsion SQUAT	6	0,2	9	0,3
Inadaptation du logement	11	0,4	6	0,2
Départ du département initial	8	0,3	6	0,2
Evacuation de camp/bidonville	0	0,0	6	0,2
Séparation ou rupture des liens familiaux	0	0,0	5	0,2
Fin d'hospitalisation	0	0,0	4	0,1
Fin de prise en charge ASE	0	0,0	3	0,1
Logement insalubre	0	0,0	3	0,1
Risque d'expulsion locative	6	0,2	0	0,0
Fin de prise en charge Conseil Général	4	0,1	0	0,0
Regroupement familial	3	0,1	0	0,0
Sortie de Logement accompagné	1	0,0	0	0,0
Total	2926	100,0	3133	100,0

Concernant le lieu où les personnes en famille ont dormi la veille de leur demande au 115, il s'agit essentiellement de la rue qui concerne 3/4 des personnes en famille en DNP. Leur nombre et la proportion ont augmenté par rapport au 31/01/22.

Lieu où le ménage a dormi la veille	31/01/2022		22/08/2022	
	effectif	%	effectif	%
Rue	2 066	70,6	2 314	73,9
Autre	284	9,7	247	7,9
Hébergement par des tiers	127	4,3	200	6,4
Hôtel payé par le 115	101	3,5	50	1,6
Structure d'urgence	95	3,2	52	1,7
Hébergement mobile ou de fortune	74	2,5	94	3,0
Information non renseignée	60	2,1	43	1,4
Domicile personnel ou conjugal	39	1,3	33	1,1
SQUAT	25	0,9	9	0,3
Foyers	20	0,7	32	1,0
Orientée par la PADA	10	0,3	4	0,1
Domicile parental	9	0,3	0	0,0
Hôtel payé par le conseil général	4	0,1	0	0,0
Hôpital général	3	0,1	18	0,6
Hôtel payé par le ménage	3	0,1	12	0,4
Maternité	3	0,1	3	0,1
Hôtel financé par une association	2	0,1	8	0,3
Structure d'insertion	1	0,0	0	0,0
Commissariat de police	0	0,0	8	0,3
Lieu religieux (église, mosquée, synagogue...)	0	0,0	6	0,2
Total	2926	100,0	3133	100,0

- Parmi les 2 314 personnes en famille ayant dormi à la rue la veille de leur demande au 115, 1 219 ont moins de 18 ans (53%), dont 252 ont moins de 3 ans.

	31/01/2022		22/08/2022	
Age des enfants en famille en DNP	DNP	dormi à la rue	DNP	dormi à la rue
Moins de 1 an	157	114	144	97
Entre 1 an et moins de 2 ans	108	72	98	70
Entre 2 ans et moins de 3 ans	114	72	126	85

Parmi les personnes en famille dont le motif de la demande est le fait de dormir à la rue, 87% ont effectivement dormi à la rue. Très peu ont dormi dans un hôtel payé par le 115 ou dans une structure d'hébergement la veille de leur demande.

LES PERSONNES EN FAMILLE EN DNP DANS LES DEPARTEMENTS LES PLUS TENDUS

Le 22/08/22, dans 15 départements le nombre personnes en famille en DNP est supérieur ou égal à 70.

Par rapport au 1er septembre 2020, il n'y a plus ni la Seine-et-Marne (60 DNP famille le 22/08), ni les Yvelines (63 DNP famille le 22/08).

Par rapport au 31 janvier 2022, il y a 5 départements supplémentaires le 22/08/22 : les Bouches-du-Rhône (112 DNP famille), l'Essonne (75 DNP famille), les Hauts-de-Seine (79 DNP famille), l'Ille-et-Vilaine (74 DNP famille) et la Loire (90 DNP famille).

Ces chiffres portant sur une journée, ils sont indicatifs et ne reflètent pas l'activité hebdomadaire ou mensuelle au 115.

Quelle que soit la période, Paris reste le département où il y a le plus de personnes en famille en DNP, suivi du Nord, de la Seine-Saint-Denis et du Bas-Rhin.

Pour Paris, aux 733 personnes en famille en DNP le 22/08/22, on peut ajouter 132 personnes en couple sans enfant dont la femme est enceinte de plus de 3 mois ainsi que 15 femmes seules enceintes de plus de 3 mois qui sont considérées comme des personnes en famille par le 115 de Paris, soit un total de 880 personnes en DNP.

Nbre de personnes en famille en DNP	01/09/20	28/06/21	25/10/21	31/01/22	22/08/22
Bas-Rhin	116	86	203	136	212
Gironde	101	66	113	78	82
Haute-Garonne	187	67	139	74	112
Hérault	81	59	141	89	101
Isère	98	78	69	89	103
Loire-Atlantique	75	74	88	70	74
Nord	279	187	312	213	239
Paris	1 324	113	537	457	733
Rhône	133	70	85	74	109
Seine-Saint-Denis	253	216	240	134	231

Plusieurs départements ont connu la même évolution : ↘ entre le 01/09/20 et le 28/06/21, ↗ entre le 28/06 et le 25/10, ↘ entre le 25/10/21 et le 31/01/22 puis ↗ entre le 31/01 et le 22/08.

PRINCIPAUX RESULTATS

Quasiment **2/3 des personnes en DNP** (63 %) sont des personnes en famille, soit 3 133 personnes. Le nombre et la proportion de personnes en famille en DNP a augmenté par rapport à janvier 2022.

Les personnes en couple avec enfant représentent la moitié des personnes en famille en DNP (51%), suivi des femmes seules avec enfants (29 %), des groupes avec enfants (18 %) et les hommes seuls avec enfants (2 %).

Un peu plus de la moitié des personnes en famille en DNP sont des enfants (53%). **Si la proportion des enfants est identique au cours de la période d'observation, l'effectif augmente** : 927 le 01/09/20, 890 le 31/01/22 et 1 658 le 22/08/22.

Le nombre de personnes en famille en DNP a fortement évolué au cours de la période en lien avec le contexte sanitaire et la politique gouvernementale. Les personnes en famille sont celles qui ont pu le plus bénéficier des prises en charge pendant la période du Covid (le 31 janvier 2022) avec une diminution de 1 000 personnes entre septembre 2020 et janvier 2022. **Mais l'effectif augmente à nouveau et le nombre de personnes en famille en DNP a légèrement augmenté par rapport au 01/09/20 : 2 925 personnes en famille en DNP le 01/09/20 - 3 133 personnes en famille en DNP le 22/08/22.**

BAROMÈTRE
ENFANTS À LA RUE 2022



Fédération
des acteurs de
la solidarité

CONTACT PRESSE

Audrey Coral

Chargée de communication et partenariats privés

06 17 80 03 52

audrey.coral@federationsolidarite.org

Fédération des acteurs de la Solidarité
76 rue du Faubourg Saint Denis
75010 Paris

 www.facebook.com/FederationSolidarite

 www.twitter.com/FedeSolidarite